



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

Sumário

Apresentação.....	7
Introdução.....	9
1 Conjuntura Socioeconômica.....	12
1.1 Considerações Iniciais.....	12
1.2 Cenário Econômico Nacional	12
1.3 Cenário Socioeconômico Estadual.....	14
1.3.1 População.....	14
1.3.2 Produto Interno Bruto de Pernambuco.....	15
1.3.3 Balança Comercial	19
1.3.4 Inflação	20
1.3.5 Mercado de Trabalho.....	22
1.3.5.1 Emprego	22
1.3.5.2 Desemprego.....	24
1.3.5.3 Rendimento	27
1.3.5.4 Nível de Emprego <i>versus</i> Atividade Econômica.....	29
1.3.6 Saneamento.....	31
1.4 Considerações finais.....	34
2 Gestão Administrativa.....	36
2.1 Considerações Iniciais	36
2.2 Estrutura Administrativa do Poder Executivo.....	36
2.3 Quadro de Pessoal do Poder Executivo.....	40
2.4 Cargos Efetivos.....	42
2.5 Cargos Comissionados.....	43
2.6 Considerações Finais.....	45
3 Gestão Orçamentária	47
3.1 Instrumentos de Planejamento e Orçamentação.....	47
3.1.1 Plano Plurianual – PPA	47
3.1.2 Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO.....	49
3.1.3 Lei Orçamentária Anual – LOA.....	53
3.2 Balanço Orçamentário.....	65
3.2.1 Receita Orçamentária	66
3.2.2 Execução da Despesa Orçamentária.....	70
3.3 Aplicação de Recursos Vinculados.....	85
3.3.1 Aplicação dos Recursos do Fundo de Erradicação e Combate à Pobreza – FECEP.....	86
3.3.2 Aplicação dos Recursos da Contribuição de Intervenção do Domínio Econômico – CIDE.....	89



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

3.3.3	Aplicação de recursos em ações de fomento de atividades científicas e tecnológicas e combate à seca.....	94
3.4	Transferências Constitucionais, Legais e Voluntárias aos Municípios.....	97
4	Gestão Financeira e Patrimonial.....	104
4.1	Consolidação de Balanços e Demonstrativos Financeiros e Patrimoniais.....	104
4.1.1	Balanço Financeiro.....	106
4.1.2	Demonstração das Variações Patrimoniais.....	106
4.1.3	Balanço Patrimonial.....	107
1074.2	Principais Componentes do Ativo.....	112
4.2.1	Ativo Circulante.....	112
4.2.2	Ativo Não Circulante.....	114
4.3	Principais Componentes do Passivo.....	122
4.3.1	Restos a Pagar.....	122
4.3.1.1	Gestão dos Restos a Pagar no Exercício.....	123
4.3.1.2	Análise Conjunta dos Restos a Pagar de Exercícios Anteriores.....	127
4.3.1.3	Destinação dos Saldos de Resíduos de RP ao longo de 2015	131
4.3.2	Dívida Fundada.....	132
4.3.2.1	Composição ao Final do Exercício.....	134
4.3.2.2	Movimentação ao Longo de 2015.....	141
4.3.3	Saldo do Passivo previdenciário quantificado a menor pelo estado.....	148
4.4	Cronograma de Ações para a Adoção dos Procedimentos Contábeis Patrimoniais e Específicos.....	158
5	Gestão Fiscal.....	160
5.1	Receita Corrente Líquida (RCL).....	161
5.2	Disponibilidade de Caixa.....	163
5.3	Dívida Consolidada.....	164
5.4	Operações de Crédito.....	174
5.5	Juros e Encargos da Dívida.....	178
5.6	Garantias e Contragarantias.....	180
5.7	Despesa com Pessoal.....	181
5.8	Resultado Primário.....	193
5.9	Resultado Nominal.....	194
5.10	Programa de Ajuste Fiscal: Compromissos Assumidos com a União	195
6	Educação.....	198
6.1	Legislação.....	199
6.2	Plano Nacional de Educação 2014-2024.....	201
6.3	Plano Estadual de Educação.....	201
6.4	Lei de Responsabilidade Educacional do Estado de Pernambuco.....	202
6.5	Indicadores Educacionais.....	203
6.5.1	Índice de Desenvolvimento da Educação Básica – IDEB.....	203
6.5.2	Taxas de Rendimento.....	205
6.5.3	Taxa de Distorção Idade-Série.....	209
6.6	Financiamento Estadual da Educação.....	209



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

6.7	Verificação da Aplicação dos Recursos de Impostos Destinados à Manutenção e ao Desenvolvimento do Ensino.....	210
6.8	Verificação da Aplicação dos Recursos no Ensino Básico.....	214
6.8.1	Aplicação dos Recursos do FUNDEB.....	214
6.8.2	Da Remuneração dos Profissionais do Magistério.....	215
6.8.3	Do Saldo Financeiro ao Final do Exercício.....	215
6.9	Informações Adicionais sobre o Ensino Básico.....	215
6.9.1	Matrículas na Rede Estadual.....	215
6.9.2	Unidades de Ensino.....	216
6.9.3	Vencimento Inicial da Carreira de Professor nas Unidades da Federação.....	216
6.10	Pessoal na Secretaria de Educação/PE.....	220
6.10.1	Quantitativo de Contratos Temporários por Função na Secretaria de Educação.....	221
6.11	Merenda Escolar.....	222
6.12	Transporte Escolar.....	223
6.12.1	Programa de Apoio ao Transporte Escolar do Governo Federal.....	223
6.12.2	Programa de Apoio ao Transporte Escolar do Governo de Pernambuco.....	224
6.13	Descentralização dos Recursos.....	225
6.13.1	Repasse Financeiros às Gerências Regionais.....	225
6.13.2	Repasse Financeiros às Escolas.....	228
6.14	Informações sobre o Ensino Superior.....	231
6.14.1	Ensino de Graduação.....	233
6.14.2	Ensino de Pós-Graduação.....	233
6.14.3	Ensino à Distância.....	234
7	Saúde.....	235
7.1	Sistema Único de Saúde (SUS) – Contextualização da Legislação	235
7.2	Cenário do SUS em Pernambuco.....	237
7.2.1	Plano Estadual de Saúde e Relatório Anual de Gestão.....	237
7.2.2	Monitoramento do Plano Estadual de Saúde – PES (2012-2015).....	239
7.2.1.1	Reduzir a taxa de mortalidade materna.....	239
7.2.2.1.1	Mortalidade de Mulheres em Idade Fértil.....	240
7.2.2.1.2	Mortalidade Materna.....	243
7.2.2.2	Reduzir a taxa de mortalidade infantil.....	250
7.2.2.3	Controlar a Ruberculose.....	253
7.2.3	Atenção Primária.....	256
7.3	Rede Estadual de Saúde.....	258
7.4	Financiamento da Saúde no estado e utilização dos recursos.....	263
7.4.1	Origens dos recursos (receitas).....	263
7.4.2	Aplicações (despesas).....	265
7.4.2.1	Classificação dos gastos segundo a fonte de recursos (origem).....	265
7.4.2.2	Gastos por aplicação direta e por meio do Terceiro Setor.....	267
7.4.2.3	Repasse Financeiros.....	268
7.5	Verificação da Aplicação dos Recursos de Impostos Destinados à Saúde.....	270
7.5.1	Formação da Base de Cálculo.....	271
7.5.2	Aplicação dos Recursos.....	271
7.6	Quantitativos de Leitos Hospitalares e sua distribuição interna no estado.....	276
7.6.1	Quantitativos de Leitos Hospitalares e de Equipamento de Saúde em Pernambuco.....	276
7.6.2	Parâmetros Quantitativos Definidos na Portaria GM/MS 1101/2002.....	279



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

7.6.3	Grau de Concentração de Leitos Hospitalares na Região Metropolitana do Recife.....	279
8	Publicidade.....	284
8.1	Despesas Totais do Estado com Publicidade e Propaganda.....	284
8.2	Limites legais estaduais para gastos com Publicidade.....	286
8.3	Verificação do Cumprimento dos Limites Estaduais Relativos às Despesas com Publicidade.....	288
8.3.1	Administração Direta.....	288
8.3.2	Administração Indireta.....	289
8.4	Valores Consolidados de Gastos com Publicidade após ajustes da lei estadual.....	292
9	Previdência dos Servidores Públicos do Estado.....	293
9.1	Considerações iniciais.....	293
9.2	Análise Financeira do RPPS/PE.....	294
9.2.1	Resultado Previdenciário do Exercício de 2015.....	296
9.2.2	Resultado Previdenciário (sem DOE) – 2015/2014.....	298
9.2.3	Investimentos e Rendimentos – 2015/2014.....	299
9.2.4	Evolução da Despesa Previdenciária Líquida /RCL – 2006/2015.....	301
9.4	Análise Atuarial do RPPS/PE.....	303
9.3.1	Hipóteses Atuariais e Tábuas Biométricas.....	303
9.3.2	Balanco Atuarial em 31.12.2015.....	306
9.3.3	Projeções Atuariais – 2016/2091.....	308
9.3.4	Estatísticas da massa	310
9.3.5	Comparativo entre a avaliação atual e as avaliações anteriores - 2011/2015.....	313
9.4	Considerações Finais.....	315
10	Terceiro Setor	318
10.1	Considerações Iniciais.....	318
10.2	Organizações Sociais (OSs).....	318
10.2.1	Qualificação e Renovação da Titulação.....	319
10.2.2	Contabilização dos Repasses Financeiros para Organizações Sociais.....	322
10.2.3	Repasses Financeiros para Organizações Sociais em 2015.....	324
10.2.3.1	Repasses Financeiros para Organizações Sociais de Saúde.....	325
10.2.3.2	Repasses Financeiros para Organizações Sociais das demais áreas.....	327
10.2.4	Evolução dos Repasses Financeiros para Organizações Sociais – 2011/2015.....	328
10.2.4.1	Evolução dos Repasses para OSs de Saúde 2011/2015.....	329
10.2.4.2	Evolução dos Repasses para OSs das demais áreas – 2011/2015.....	330
10.3	Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público (OSCIPs).....	330
10.3.1	Qualificação e Renovação da Titulação das OSCIPs.....	331
10.3.2	Contabilização dos Repasses Financeiros para OSCIPs.....	332
10.3.3	Repasses Financeiros para OSCIPs em 2015.....	333
10.3.4	Evolução dos Repasses Financeiros para OSCIPs – 2011/2015.....	334
10.4	Outros Repasses Financeiros para Entidades do Terceiro Setor.....	334
10.4.1	Subvenções Sociais em 2015: Repasses para Rede Complementar de Saúde.....	335
10.4.2	Evolução das Subvenções Sociais - 2011/2015.....	337
10.5	Considerações Finais.....	338



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - DIVISÃO DE CONTAS DOS PODERES ESTADUAIS

11	Parcerias Público-Privadas (PPPs).....	341
11.1	Parcerias Público-Privadas: Histórico e Legislação.....	341
11.2	Contratos de Parceria Público-Privadas celebrados pelo Estado Vigentes em 2015.....	345
11.2.1	Contrato de Concessão Patrocinada para Exploração da Ponte de Acesso e Sistema Viário Praia do Paiva.....	346
11.2.2	Contrato de Concessão Administrativa para Exploração do Centro Integrado de Ressocialização de Itaquitinga.....	357
11.2.3	Contrato de Concessão Administrativa para Exploração da Arena Multiuso da Copa 2014.....	358
11.3	Demonstrativo das Parcerias Público – Privadas.....	378
11.3.1	Despesas com Contratos de Parcerias Público – Privadas.....	378
11.3.2	Despesas com PPP/RCL (%)......	380
12	Monitoramento das Recomendações	382
12.1	Planejamento Orçamentário.....	382
12.2	Execução Orçamentária.....	383
12.3	Educação.....	384
12.4	Saúde.....	387
12.5	Disponibilidades Financeiras por Fonte de Recursos.....	388
12.6	Quadro de Pessoal.....	388
12.7	Reestruturação da ARPE.....	390
12.8	Previdência.....	391
12.9	Demonstrativo dos recursos CIDE-PPP Praia do Paiva.....	392
12.10	Terceiro Setor.....	392
12.11	Controle Interno.....	393
12.12	Gestão Fiscal.....	393
12.13	Nova Contabilidade aplicada ao Setor Público.....	395
12.14	Demonstrativo da Dívida Fundada.....	396
12.15	Aplicação dos Recursos do FURPE.....	396
12.16	Parceria Público-Privada.....	397
12.17	Considerações Finais.....	397
13	Quadro Resumo do Cumprimento dos Limites.....	399
14	Pontos Relevantes	401