



Sumário

Apresentação.....	7
Introdução.....	9
1 Conjuntura Socioeconômica.....	12
1.1 Considerações Iniciais.....	12
1.2 Cenário Econômico Nacional.....	12
1.3 Cenário Socioeconômico Estadual.....	14
1.3.1 População.....	14
1.3.2 Produto Interno Bruto (PIB) e PIB <i>per capita</i> de Pernambuco.....	15
1.3.3 Balança Comercial.....	18
1.3.4 Inflação.....	20
1.3.5 Mercado de Trabalho.....	21
1.3.5.1 Emprego.....	21
1.3.5.2 Desemprego.....	24
1.3.5.2.1 Taxa de Desocupação.....	24
1.3.5.3 Rendimento.....	28
1.3.6 Saneamento.....	29
1.3.6.1 Índice de atendimento.....	30
1.3.6.2 Distribuição dos níveis de atendimento urbano por rede de água.....	31
1.3.6.3 Distribuição dos níveis de atendimento urbano por rede coletora de esgotos.....	33
1.4 Cargas Transportadas.....	34
1.4.1 Cargas Portuárias.....	34
1.4.1.1 Movimentação total nacional.....	34
1.4.1.2 Dados comparados.....	36
1.4.1.3 Dados Comparados em Cargas Containerizadas.....	37
1.4.2 Cargas aeroportuárias.....	39
1.4.2.1 Movimentação nacional.....	39
1.4.2.2 Dados comparados: aeroporto do Recife.....	40
1.5 Movimento de Passageiros em aeroportos.....	42
1.5.1 Movimentação nacional.....	42
1.5.2 Participação de Pernambuco.....	42
1.5.3 Dados comparados do aeroporto do Recife.....	43
1.6 Considerações finais.....	45
2 Gestão Administrativa.....	48
2.1 Estrutura Administrativa do Poder Executivo.....	48
2.2 Quadro de Pessoal do Poder Executivo.....	51
2.2.1 Evolução do quantitativo de servidores efetivos admitidos e aposentados 2015-2019..	52
2.2.2 Evolução do quantitativo de servidores efetivos e temporários 2015-2019.....	53



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE AUDITORIA DOS PODERES E DA PREVIDÊNCIA

2.3	Cargos Efetivos.....	53
2.3.1	Cargos vagos x Cargos existentes: percentual de vacância.....	55
2.3.2	Quantitativo elevado de cargos vagos em cinco órgãos da Administração Direta.....	55
2.3.3	Evolução do quantitativo de cargos efetivos vagos 2015-2019.....	56
2.4	Contratados por Tempo Determinado – CTD.....	57
2.5	Cargos Comissionados.....	59
3	Gestão Orçamentária	62
3.1	Instrumentos de Planejamento e Orçamentação.....	62
3.1.1	Plano Plurianual – PPA	62
3.1.2	Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO.....	65
3.1.3	Lei Orçamentária Anual – LOA.....	70
3.2	Balanco Orçamentário.....	82
3.2.1	Receita Orçamentária	84
3.2.2	Despesa Orçamentária.....	93
3.3	Impropriedade técnica no registro orçamentário dos recursos necessários à cobertura do déficit previdenciário (empenhamento da DOE).....	103
3.3.1	Exemplo financeiro do processamento da DOE.....	108
3.3.2	Efeitos na execução orçamentária do estado (despesas e receitas orçamentárias) ao processar orçamentariamente a DOE.....	110
3.4	Aplicação de Recursos Vinculados.....	111
3.4.1	Aplicação dos Recursos do Fundo de Erradicação e Combate à Pobreza – FECEP.....	112
3.4.2	Aplicação dos Recursos da Contribuição de Intervenção do Domínio Econômico – CIDE.....	115
3.4.3	Aplicação de recursos em ações de fomento de atividades científicas e tecnológicas e combate à seca.....	116
3.5	Transferências Constitucionais, Legais e Voluntárias aos Municípios	119
3.6	Gastos com Publicidade.....	124
3.7	Precatórios.....	127
4	Gestão Financeira e Patrimonial.....	133
4.1	Consolidação de Balanços e Demonstrativos Financeiros e Patrimoniais.....	133
4.1.1	Balanco Financeiro.....	133
4.1.2	Demonstração das Variações Patrimoniais.....	136
4.1.3	Balanco Patrimonial.....	139
4.2	Principais Componentes do Ativo.....	142
4.2.1	Ativo Circulante.....	143
4.2.2	Ativo Não Circulante.....	146
4.3	Principais Componentes do Passivo.....	153
4.3.1	Restos a Pagar.....	153
4.3.1.1	Gestão dos Restos a Pagar no Exercício.....	154
4.3.1.2	Análise Conjunta dos Restos a Pagar com Despesas de Exercícios Anteriores.....	158
4.3.1.3	Destinação dos Saldos de Resíduos de RP ao longo de 2019.....	163
4.3.2	Dívida Fundada.....	164
4.3.2.1	Composição ao Final do Exercício.....	167
4.3.2.2	Movimentação ao Longo de 2019.....	172
4.3.3	Provisões de Longo Prazo.....	179



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE AUDITORIA DOS PODERES E DA PREVIDÊNCIA

4.4	Cronograma de Ações para a Adoção dos Procedimentos Contábeis Patrimoniais e Específicos.....	184
5	Gestão Fiscal.....	186
5.1	Receita Corrente Líquida (RCL).....	187
5.2	Disponibilidade de Caixa.....	190
5.2.1	Disponibilidades líquidas negativas na fonte Tesouro.....	196
5.2.2	Saldos de recursos desvinculados decorrentes da EC Federal nº 93/2016.....	198
5.3	Dívida Consolidada Líquida (limite geral < 200% da RCL).....	199
5.4	Operações de Crédito no exercício (limites anuais de operações).....	206
5.5	Juros e Encargos da Dívida (limite < 11,5 da RCL) e capacidade de pagamento (CAPAG).....	208
5.6	Garantias e Contragarantias.....	211
5.7	Despesa com Pessoal.....	212
5.7.1	Exame Preliminar (sobre dados divulgados).....	212
5.7.2	Observações quanto a valores e percentuais publicados.....	214
5.7.2.1	Ausência de correspondência entre os dados parciais publicados pelos Poderes e o valor consolidado.....	215
5.7.2.2	Desconsideração de despesas com profissionais de saúde em atividade regular em unidades de saúde estaduais.....	217
5.7.3	Efeitos potenciais de cada tipo de vínculo.....	226
5.8	Despesas com Contratos de Parcerias Público-Privadas.....	227
5.9	Resultado Primário.....	228
5.10	Resultado Nominal.....	229
5.11	Programa de Ajuste Fiscal: Compromissos Assumidos com a União.....	230
6	Educação.....	234
6.1	Legislação.....	234
6.2	Plano Nacional de Educação 2014-2024.....	236
6.3	Plano Estadual de Educação.....	238
6.4	Lei de Responsabilidade Educacional do Estado de Pernambuco e Pacto pela Educação..	253
6.5	Indicadores Educacionais.....	255
6.5.1	Índice de Desenvolvimento da Educação Básica – Ideb.....	255
6.5.2	Evolução do indicador de Rendimento e das notas do Saeb e Ideb.....	258
6.5.3	Análise do desempenho de Pernambuco no Saeb.....	259
6.5.4	Índice de Desenvolvimento da Educação de Pernambuco – Idepe.....	264
6.5.5	Taxas de Rendimento Escolar.....	267
6.5.6	Taxa de Distorção Idade-Série.....	271
6.6	Planejamento Governamental para área de educação.....	272
6.7	Financiamento Estadual da Educação.....	273
6.7.1	Principais fontes de financiamento.....	274
6.8	Verificação da Aplicação dos Recursos de Impostos Destinados à Manutenção e ao Desenvolvimento do Ensino.....	277
6.9	Verificação da Aplicação dos Recursos no Ensino Básico.....	283
6.9.1	Salário-Educação.....	283
6.9.2	Aplicação dos Recursos do FUNDEB.....	286
6.9.3	Da Remuneração dos Profissionais do Magistério com Recursos do FUNDEB.....	286



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE AUDITORIA DOS PODERES E DA PREVIDÊNCIA

6.9.4	Do Saldo Financeiro dos Recursos do FUNDEB.....	286
6.10	Informações Adicionais sobre o Ensino Básico.....	287
6.10.1	Matrículas na Rede Estadual.....	287
6.10.2	Unidades de Ensino.....	288
6.10.3	Quadro do Corpo Docente da Rede Pública Estadual de Ensino em 2019.....	289
6.10.4	Vencimento Inicial da Carreira de Professor nas Unidades da Federação.....	290
6.11	Merenda Escolar.....	292
6.11.1	Do Fornecimento da Merenda Escolar.....	293
6.12	Transporte Escolar.....	295
6.12.1	Programa de Transporte Escolar do Governo de Pernambuco.....	296
6.13	Informações sobre o Ensino Superior.....	297
6.13.1	Quadro de Docentes Efetivos e Contratados por Tempo Determinado – CTD da UPE	298
6.13.2	Quantitativo de Alunos Matriculados nos cursos de graduação presencial por unidade de educação.....	299
7	Saúde.....	300
7.1	Sistema Único de Saúde (SUS).....	300
7.2	Cenário do SUS em Pernambuco.....	300
7.2.1	Rede de Estabelecimentos de Saúde.....	300
7.2.1.1	Morbidade Hospitalar do SUS.....	302
7.3	Plano Estadual de Saúde, Programação Anual de Saúde e Relatório Anual de Gestão.....	304
7.3.1	Indicadores de Resultado.....	306
7.4	Rede Estadual de Saúde.....	319
7.5	Financiamento da Saúde no Estado e Utilização dos Recursos.....	325
7.5.1	Fontes de financiamento.....	325
7.5.2	Gastos na função 10 – Saúde por Modalidade de Aplicação.....	326
7.5.3	Repasse Financeiros para Hospitais próprios e Organizações Sociais de Saúde.....	327
7.6	Verificação da Aplicação dos Recursos de Impostos Destinados à Saúde.....	329
7.6.1	Formação da Base de Cálculo.....	330
7.6.2	Aplicação dos Recursos.....	330
7.7	Quantitativos de Leitos Hospitalares e Equipamentos de Saúde e sua distribuição interna no estado.....	333
7.7.1	Quantitativos de Leitos Hospitalares em Pernambuco.....	333
7.7.1.1	Grau de Concentração de Leitos Hospitalares.....	337
7.7.2	Quantitativos de Equipamentos de Saúde em Pernambuco.....	340
7.7.2.1	Parâmetros SUS.....	341
7.7.2.2	Grau de Concentração de Equipamentos de Saúde.....	342
8	Segurança Pública.....	347
8.1	Introdução.....	347
8.2	Despesas Efetuadas na Função Segurança Pública.....	349
8.3	Financiamento Estadual da Segurança Pública.....	355
8.4	Dados estatísticos referentes à Segurança Pública.....	356
8.4.1	Crimes Violentos Letais Intencionais - CVLI.....	357
8.4.2	Crimes Violentos contra o Patrimônio – CVP.....	362
8.4.3	Mortes Violentas Intencionais – MVI por Unidades da Federação.....	366
8.5	Violência contra a Mulher.....	369



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE AUDITORIA DOS PODERES E DA PREVIDÊNCIA

8.6	Banco de Perfis Genéticos.....	374
9	Previdência dos Servidores Públicos do Estado.....	377
9.1	Considerações iniciais.....	377
9.1.1	Contextualização nacional.....	378
9.1.2	As medidas disponíveis para acompanhamento e saneamento atuarial e seu tratamento na Constituição Federal.....	381
9.1.3	Legislação estadual prévia à entrada em operação do FUNAPREV.....	384
9.1.4	Alterações efetivas e perspectivas do sistema estadual de Previdência a partir da implementação do FUNAPREV.....	386
9.2	Análise Financeira do RPPS/PE.....	387
9.2.1	O resultado previdenciário anual.....	387
9.2.2	Investimentos e rendimentos no exercício.....	393
9.3	Análise Atuarial do RPPS/PE.....	394
9.3.1	Hipóteses Atuariais e Tábuas Biométricas.....	395
9.3.2	Balanço Atuarial em 31.12.2019.....	398
9.3.3	Projeção atuarial de 2019: as previsões para o período futuro 2020/2094.....	402
9.3.4	Estatísticas da massa.....	406
9.3.5	Evolução quantitativo-financeira de servidores e beneficiários.....	410
9.3.6	Aproveitamento parcial das projeções atuariais no regramento estadual atual.....	411
9.4	Avaliação do sistema de previdência estadual no cenário pré-FUNAPREV (2001 a 2020) e perspectivas futuras.....	413
10	Terceiro Setor.....	416
10.1	Considerações Iniciais.....	416
10.2	Organizações Sociais.....	417
10.2.1	Qualificação e Renovação da Titulação.....	417
10.2.2	Situação da vigência da titulação das Organizações Sociais.....	418
10.2.3	Repasse Financeiros para Organizações Sociais em 2019.....	421
10.2.4	Evolução dos Repasse Financeiros para Organizações Sociais.....	428
10.2.5	Atendimentos nas Unidades de Saúde.....	429
10.2.6	Contabilização dos Repasse Financeiros para Organizações Sociais.....	433
10.3	Outros Repasse Financeiros para Entidades do Terceiro Setor.....	434
10.4	Fiscalização e monitoramento dos instrumentos de pactuação do Estado com as Organizações Sociais e Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público.....	436
11	Transparência.....	439
11.1	Introdução.....	439
11.2	Índices de Transparência.....	443
11.3	Transparência na Gestão Fiscal.....	445
11.4	Transparência conforme a Lei de Acesso à Informação.....	447
11.5	Disponibilização de Informação em Dados Abertos.....	449
11.6	Transparência das Organizações Sociais.....	453
11.7	Transparência na Execução do Plano Plurianual e LOA.....	456
12	Quadro Resumo do Cumprimento dos Limites.....	458



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE AUDITORIA DOS PODERES E DA PREVIDÊNCIA

13	Monitoramento das Recomendações.....	460
13.1	Gestão Orçamentária.....	460
13.2	Educação.....	462
13.3	Saúde.....	464
13.4	Quadro de Pessoal.....	472
13.5	Precatório.....	474
13.6	Previdência.....	474
13.7	Gestão Fiscal.....	477
13.8	Nova Contabilidade aplicada ao Setor Público.....	481
13.9	Terceiro Setor.....	485
13.10	Despesas de Exercícios Anteriores – DEA.....	487
13.11	Monitoramento da Execução Orçamentária: Indicadores de Programa do PPA.....	489
13.12	Fundo Estadual de Apoio ao Desenvolvimento Municipal.....	491
13.13	Emendas Parlamentares.....	492
13.14	Segurança Pública.....	494
13.15	Transparência.....	496
13.16	Acompanhamento das recomendações.....	497
13.17	Considerações Finais.....	498
14	Achados e Encaminhamentos	500
14.1	Principais Achados.....	500
14.2	Propostas de Encaminhamento.....	522
14.2.1	Recomendações.....	522