



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE AUDITORIA DOS PODERES E DA PREVIDÊNCIA

Sumário

Apresentação.....	7
Introdução.....	9
1 Conjuntura Socioeconômica.....	12
1.1 Considerações iniciais.....	12
1.2 Cenário econômico nacional.....	12
1.3 Cenário socioeconômico estadual.....	15
1.3.1 População.....	15
1.3.2 Produto Interno Bruto (PIB) e PIB <i>per capita</i> de Pernambuco.....	16
1.3.3 Balança comercial.....	19
1.3.4 Inflação.....	21
1.3.5 Mercado de trabalho.....	23
1.3.5.1 Emprego.....	23
1.3.5.2 Desemprego.....	25
1.3.5.2.1 Taxa de desocupação.....	25
1.3.5.3 Rendimento.....	27
1.3.6 Saneamento.....	29
1.3.6.1 Índice de atendimento.....	30
1.3.6.2 Distribuição dos níveis de atendimento urbano por rede de água.....	31
1.3.6.3 Distribuição dos níveis de atendimento urbano por rede coletora de esgotos.....	32
1.4 Cargas transportadas.....	33
1.4.1 Cargas portuárias.....	33
1.4.1.1 Movimentação total nacional.....	33
1.4.1.2 Dados comparados.....	36
1.4.1.3 Dados comparados em cargas containerizadas.....	37
1.4.2 Cargas aeroportuárias.....	39
1.4.2.1 Movimentação nacional.....	39
1.4.2.2 Dados comparados: aeroporto do Recife.....	40
1.5 Movimento de passageiros em aeroportos.....	40
1.5.1 Movimentação nacional.....	40
1.5.2 Participação de Pernambuco.....	41
1.5.3 Dados comparados do aeroporto do Recife.....	42
1.6 Considerações finais.....	43
2 Gestão Administrativa.....	46
2.1 Estrutura administrativa do Poder Executivo.....	46
2.2 Quadro de pessoal do Poder Executivo.....	49
2.2.1 Evolução dos quantitativos de servidores efetivos admitidos e aposentados – 2016 - 2020.....	50



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE AUDITORIA DOS PODERES E DA PREVIDÊNCIA

2.2.2	Evolução dos quantitativos de servidores efetivos e temporários 2016 - 2020.....	51
2.3	Cargos efetivos.....	52
2.3.1	Cargos vagos x cargos existentes: percentual de vacância.....	54
2.3.2	Quantitativo elevado de cargos vagos em cinco órgãos da Administração Direta.....	55
2.3.3	Evolução do quantitativo de cargos efetivos vagos 2016 - 2020.....	55
2.4	Contratados por Tempo Determinado – CTD.....	57
2.5	Cargos comissionados.....	58
3	Gestão Orçamentária	62
3.1	Instrumentos de planejamento e orçamentação.....	62
3.1.1	Plano Plurianual – PPA	62
3.1.2	Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO.....	65
3.1.3	Lei Orçamentária Anual – LOA.....	68
3.2	Balanco orçamentário.....	80
3.2.1	Receita orçamentária	81
3.2.2	Despesa orçamentária.....	89
3.3	Impropriedade técnica no registro orçamentário dos recursos necessários à cobertura do déficit previdenciário (empenhamento da DOE).....	99
3.3.1	A impropriedade técnica orçamentária.....	99
3.3.2	A adequação legislativa pendente.....	102
3.3.3	O efeito de distorção nas contas do estado no exercício sob análise.....	103
3.3.4	Outros efeitos da DOE adicionais à distorção da execução orçamentária.....	104
3.4	Aplicação de recursos vinculados.....	105
3.4.1	Aplicação dos recursos do Fundo de Erradicação e Combate à Pobreza – FECEP.....	106
3.4.2	Aplicação dos recursos da Contribuição de Intervenção do Domínio Econômico – CIDE.....	109
3.4.3	Aplicação de recursos em ações de fomento de atividades científicas e tecnológicas e combate à seca.....	110
3.5	Transferências constitucionais, legais e voluntárias aos municípios	113
3.6	Gastos com publicidade.....	118
3.7	Precatórios.....	121
4	Gestão Financeira e Patrimonial.....	127
4.1	Consolidação de balanços e demonstrativos financeiros e patrimoniais.....	127
4.1.1	Balanco financeiro.....	127
4.1.2	Demonstração das Variações Patrimoniais – DVP	131
4.1.3	Balanco patrimonial.....	134
4.2	Principais componentes do ativo.....	138
4.2.1	Ativo circulante.....	139
4.2.2	Ativo não circulante.....	142
4.3	Principais componentes do passivo.....	148
4.3.1	Restos a Pagar.....	148
4.3.1.1	Gestão dos Restos a Pagar no exercício.....	149
4.3.1.2	Análise conjunta dos Restos a Pagar com Despesas de Exercícios Anteriores – DEA.....	153
4.3.1.3	Destinação dos saldos de resíduos de RP ao longo de 2020.....	158
4.3.2	Dívida fundada.....	159



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE AUDITORIA DOS PODERES E DA PREVIDÊNCIA

4.3.2.1	Composição ao final do exercício.....	162
4.3.2.2	Movimentação ao longo de 2020.....	167
4.3.3	Provisões de Longo Prazo.....	175
4.3.3.1	Diferenciação entre déficit atuarial e passivo atuarial.....	176
4.3.3.2	As provisões previdenciárias existentes na contabilidade do estado.....	177
4.3.3.3	O déficit atuarial na contabilidade estadual.....	179
4.4	Cronograma de ações para a adoção dos procedimentos contábeis patrimoniais e específicos.....	180
5	Gestão Fiscal.....	182
5.1	Receita Corrente Líquida (RCL).....	183
5.2	Disponibilidade de Caixa.....	189
5.2.1	Disponibilidades líquidas negativas na fonte Tesouro.....	195
5.2.2	Saldos de recursos desvinculados decorrentes da EC Federal nº 93/2016.....	197
5.3	Dívida Consolidada Líquida (limite geral < 200% da RCL).....	198
5.4	Operações de crédito no exercício (limites anuais de operações).....	206
5.5	Juros e encargos da dívida (limite < 11,5 da RCL) e capacidade de pagamento (CAPAG).....	207
5.6	Garantias e contragarantias.....	210
5.7	Despesa com pessoal.....	211
5.7.1	Exame preliminar (sobre dados divulgados).....	211
5.7.2	Observações quanto a valores e percentuais publicados.....	213
5.7.2.1	Ausência de correspondência entre os dados parciais publicados pelos Poderes e o valor consolidado.....	214
5.7.2.2	Desconsideração de despesas com profissionais de saúde em atividade regular em unidades de saúde estaduais.....	215
5.7.3	Efeitos potenciais de cada tipo de vínculo.....	223
5.8	Despesas com contratos de Parcerias Público-Privadas.....	224
5.9	Resultado Primário.....	225
5.10	Resultado Nominal.....	226
5.11	Programa de ajuste fiscal: compromissos assumidos com a União.....	227
6	Educação.....	231
6.1	Legislação.....	231
6.2	Objetivos para o Desenvolvimento Sustentável da ONU (ODS).....	233
6.3	Plano Nacional de Educação 2014-2024.....	235
6.4	Plano Estadual de Educação – PEE.....	237
6.4.1	Compatibilidade do Plano Estadual de Educação com a Lei Orçamentária Anual de 2020.....	237
6.5	Lei de responsabilidade educacional do Estado de Pernambuco e Pacto pela Educação....	239
6.6	Indicadores educacionais.....	240
6.6.1	Índice de Desenvolvimento da Educação Básica – Ideb.....	240
6.6.2	Análise do desempenho de Pernambuco no Saeb.....	241
6.6.3	Índice de Desenvolvimento da Educação de Pernambuco – Idepe.....	242
6.6.4	Taxas de Rendimento Escolar.....	243
6.6.5	Taxa de Distorção Idade-Série.....	248
6.7	Planejamento governamental para área de educação.....	249



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE AUDITORIA DOS PODERES E DA PREVIDÊNCIA

6.8	Financiamento estadual da educação.....	250
6.8.1	Principais fontes de financiamento.....	251
6.9	Verificação da aplicação dos recursos de impostos destinados à Manutenção e ao Desenvolvimento do Ensino.....	254
6.10	Verificação da aplicação dos recursos no ensino básico.....	261
6.10.1	Salário-Educação.....	261
6.10.2	Aplicação dos recursos do FUNDEB.....	264
6.10.3	Da remuneração dos profissionais do magistério com recursos do FUNDEB.....	264
6.10.4	Do saldo financeiro dos recursos do FUNDEB.....	265
6.11	Informações adicionais sobre o ensino básico.....	265
6.11.1	Matrículas na rede estadual.....	265
6.11.2	Unidades de ensino.....	266
6.11.3	Quadro do corpo docente da rede pública estadual de ensino em 2020.....	267
6.11.4	Vencimento inicial da carreira de professor nas unidades da federação.....	269
6.12	Merenda escolar.....	271
6.12.1	Do fornecimento da merenda escolar.....	272
6.13	Transporte escolar.....	274
6.13.1	Programa de Transporte Escolar – PETE do Governo de Pernambuco.....	274
6.14	Informações sobre o ensino superior.....	276
6.14.1	Quadro de docentes efetivos e Contratados por Tempo Determinado – CTD da UPE..	277
6.14.2	Quantitativo de alunos matriculados nos cursos de graduação presencial por unidade de educação.....	278
6.15	Providências adotadas pelo Estado de Pernambuco, no âmbito da Secretaria de Educação, em face da pandemia do Coronavírus SARS-CoV-2 (Covid-19).....	279
7	Saúde.....	285
7.1	Sistema Único de Saúde (SUS).....	285
7.2	Cenário do SUS em Pernambuco.....	286
7.2.1	Rede de estabelecimentos de saúde.....	286
7.2.1.1	Morbidade hospitalar do SUS.....	287
7.3	Plano Estadual de Saúde, Programação Anual de Saúde e Relatório Anual de Gestão.....	289
7.4	Rede estadual de saúde.....	305
7.5	Financiamento da saúde no estado e utilização dos recursos.....	309
7.5.1	Fontes de financiamento.....	309
7.5.2	Repasse financeiros para hospitais próprios	310
7.6	Verificação da aplicação dos recursos de impostos destinados à saúde.....	311
7.6.1	Formação da base de cálculo.....	311
7.6.2	Aplicação dos recursos.....	312
7.7	Quantitativos de leitos hospitalares e equipamentos de saúde e sua distribuição interna no estado.....	315
7.7.1	Quantitativos de leitos hospitalares em Pernambuco.....	315
7.7.1.1	Leitos hospitalares disponibilizados para tratamento da COVID-19.....	319
7.7.1.2	Grau de concentração de leitos hospitalares.....	321
7.7.2	Quantitativos de equipamentos de saúde em Pernambuco.....	324
7.7.2.1	Parâmetros SUS.....	325
7.7.2.2	Grau de concentração de equipamentos de saúde.....	326



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE AUDITORIA DOS PODERES E DA PREVIDÊNCIA

8	Segurança Pública.....	329
8.1	Introdução.....	329
8.2	Despesas efetuadas na função segurança pública.....	331
8.3	Financiamento estadual da segurança pública.....	338
8.4	Dados estatísticos referentes à segurança pública.....	339
8.4.1	Crimes Violentos Letais Intencionais - CVLI.....	339
8.4.2	Crimes Violentos contra o Patrimônio – CVP.....	344
8.4.3	Mortes Violentas Intencionais – MVI por unidades da federação.....	348
8.5	Violência contra a mulher.....	352
8.6	Banco de perfis genéticos.....	356
9	Previdência dos Servidores Públicos do Estado.....	359
9.1	Considerações iniciais.....	359
9.1.1	Contextualização nacional.....	360
9.1.2	O Sistema Estadual de Previdência a partir da operação do FUNAPREV.....	364
9.1.3	A implantação de novas alíquotas e aguardo de regramento para concessão de novas aposentadorias.....	367
9.2	Análise financeira do RPPS/PE.....	369
9.2.1	O resultado previdenciário anual.....	369
9.2.2	Investimentos e rendimentos no exercício.....	376
9.3	Análise atuarial do RPPS/PE.....	376
9.3.1	Hipóteses atuariais e tábuas biométricas.....	377
9.3.2	Balanço atuarial em 31.12.2020.....	382
9.3.3	Projeção atuarial de 2020: as previsões para o período futuro 2021/2095.....	386
9.3.3.1	FUNAFIN.....	386
9.3.3.2	Sistema de Proteção Social de Militares – SPSM.....	388
9.3.3.3	FUNAPREV.....	389
9.3.3.4	Consolidado.....	391
9.3.4	Estatísticas da massa.....	394
9.3.5	Evolução quantitativo-financeira de servidores e beneficiários.....	399
9.3.6	Aproveitamento das projeções atuariais a partir da operacionalização do FUNAPREV.....	400
9.4	Avaliação do sistema de previdência estadual no cenário pré-FUNAPREV (2001 a 2020) e perspectivas futuras.....	402
10	Terceiro Setor.....	406
10.1	Considerações iniciais.....	406
10.2	Organizações Sociais.....	407
10.2.1	Qualificação e renovação da titulação.....	407
10.2.2	Situação da vigência da titulação das Organizações Sociais.....	408
10.2.3	Repasse financeiros para Organizações Sociais em 2020.....	410
10.2.4	Evolução dos repasses financeiros para Organizações Sociais.....	416
10.2.5	Atendimentos nas Unidades de Saúde exclusivas para tratamento da COVID-19.....	418
10.2.6	Contabilização dos repasses financeiros para Organizações Sociais.....	421
10.3	Outros repasses financeiros para entidades do Terceiro Setor.....	422



ESTADO DE PERNAMBUCO
TRIBUNAL DE CONTAS DO ESTADO
COORDENADORIA DE CONTROLE EXTERNO
DEPARTAMENTO DE CONTROLE ESTADUAL - GERÊNCIA DE AUDITORIA DOS PODERES E DA PREVIDÊNCIA

10.4	Fiscalização e monitoramento dos instrumentos de pactuação do Estado com as Organizações Sociais e Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público.....	423
11	Transparência.....	426
11.1	Introdução.....	426
11.2	Índices de transparência.....	430
11.3	Transparência na Gestão Fiscal.....	432
11.4	Transparência conforme a Lei de Acesso à Informação– LAI.....	434
11.5	Disponibilização de informação em dados abertos.....	437
11.6	Transparência das Organizações Sociais.....	440
11.7	Transparência na execução do Plano Plurianual (PPA) e da Lei Orçamentária Anual (LOA).....	444
11.8	Transparência dos gastos com a pandemia declarada pela Organização Mundial da Saúde, no ano de 2020, devido ao surgimento da Covid-2019.....	445
12	Quadro Resumo do Cumprimento dos Limites.....	447
13	Monitoramento das Recomendações.....	449
13.1	Gestão orçamentária.....	449
13.2	Educação.....	451
13.3	Saúde.....	453
13.4	Quadro de pessoal.....	461
13.5	Precatório.....	463
13.6	Previdência.....	463
13.7	Gestão fiscal.....	466
13.8	Nova contabilidade aplicada ao setor público.....	471
13.9	Terceiro Setor.....	474
13.10	Despesas de Exercícios Anteriores – DEA.....	477
13.11	Monitoramento da execução orçamentária: indicadores de programa do PPA.....	479
13.12	Fundo Estadual de Apoio ao Desenvolvimento Municipal.....	481
13.13	Emendas parlamentares.....	482
13.14	Segurança pública.....	484
13.15	Transparência.....	486
13.16	Acompanhamento das recomendações.....	487
13.17	Considerações finais.....	488
14	Achados e Encaminhamentos	490
14.1	Principais Achados.....	490
14.2	Propostas de Encaminhamento.....	507
14.2.1	Recomendações.....	507